



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 20-04-2021

Αριθ. Πρωτ. : 46262 - 20-04-2021

ΕΥΚΕ: 805

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού
Τηλέφωνο : 210 3742069
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Περιφέρειας
Πελοποννήσου 2014-2020
Αλέξανδρου Σούτσου 35
22132 Τρίπολη

Θέμα: Γνωμοδότηση επί της πρόσκλησης με τίτλο «Ανάπτυξη Πρότυπου Μοντέλου Ποιότητας στην Αγωγή Υγείας, Αυτοφροντίδα - Μακροχρόνια Φροντίδα Ασθενών με Σακχαρώδη Διαβήτη στην Περιφέρεια Πελοποννήσου»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 105242/15-04-2021 έγγραφο της Υπηρεσίας σας.

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιήθηκε το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Ανάπτυξη Πρότυπου Μοντέλου Ποιότητας στην Αγωγή Υγείας, Αυτοφροντίδα - Μακροχρόνια Φροντίδα Ασθενών με Σακχαρώδη Διαβήτη στην Περιφέρεια Πελοποννήσου», με το οποίο ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων των δράσεων που περιλαμβάνονται στην εν λόγω πρόσκληση και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο της πρόσκλησης, στόχος της είναι η υλοποίηση μίας ολοκληρωμένης δράσης για την ανάπτυξη ενός πρότυπου μοντέλου ποιότητας στην αγωγή Υγείας, με αντικείμενο την αυτοφροντίδα - μακροχρόνια φροντίδα ασθενών με σακχαρώδη διαβήτη στην Περιφέρεια Πελοποννήσου, στοχεύοντας στην αγωγή και προαγωγή υγείας για ασθενείς με σακχαρώδη διαβήτη.

Οι ειδικότεροι στόχοι της συγκεκριμένης δράσης είναι:



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

- α) η ποιοτική εκπαίδευση των ασθενών με σακχαρώδη διαβήτη τύπου 1 και 2 αλλά και των οικογενειών τους,
- β) η ειδική φροντίδα, μέριμνα και στήριξη για τα παιδιά και τους νέους με διαβήτη,
- γ) η ενδυνάμωση των ασθενών με διαβήτη για την ισότιμη κοινωνική τους ένταξη, με την καταπολέμηση των διακρίσεων, των προκαταλήψεων και του στίγματος που συνοδεύει την πάθηση,
- δ) η συστηματική διενέργεια και αξιοποίηση επιδημιολογικών ερευνών για να γίνει εφικτή η έγκαιρη διάγνωση και πρόληψη,
- ε) η ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και επαγρύπνηση της κοινής γνώμης για την πρόληψη της νόσου.

Η δράση είναι σε συνάφεια με την στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης «Ενεργοί Πολίτες», η οποία στηρίζεται στη βασική αρχή της Κοινωνικής Προστασίας περί της συν-διαμόρφωσης με την ενεργοποίηση των πολιτών στις πολιτικές αντιμετώπισης και διαχείρισης των κοινωνικών προβλημάτων υγείας, ασφάλειας, κοινωνικής προστασίας (π.χ. ενεργητική συμμετοχή ασθενών-αυτοφροντίδα, ποιότητα ζωής, συμπεριφορά υγείας, τρόπος ζωής, ενεργός γήρανση, υγιής γήρανση κ.ά.), καθώς επίσης συμβάλει ουσιαστικά και στην επιμήκυνση των ποιοτικών ετών ζωής των ωφελούμενων, πολλαπλασιάζοντας τη διάχυση της νέας αποκτώμενης γνώσης στο σύνολο της ελληνικής κοινωνίας με στόχο την μεγιστοποίηση των πολιτικών πρόληψης. Οι παραπάνω στόχοι, ικανοποιούν το σύνολο των αρχών και στόχων της πολιτικής υγείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ στηρίζουν παράλληλα, με τη δημοσιονομική ευταξία υλοποίησης, τη βιωσιμότητα του Συστήματος Υγείας δημιουργώντας πολλαπλασιαστικά υγειονομικά, οικονομικά και κοινωνικά αποτελέσματα για τη χώρα και τις περιφέρειες υλοποίησης.

Οι ανωτέρω στόχοι της δράσης διαρθρώνουν τέσσερις (4) κύριες δέσμες δράσεων επιχειρησιακού χαρακτήρα που αφορούν:

1. στην ανάπτυξη συντονισμένης και ολοκληρωμένης Στρατηγικής για την καθιέρωση του προτύπου μοντέλου ποιότητας στην αγωγή υγείας και αυτοφροντίδα – μακροχρόνια φροντίδα ασθενών με διαβήτη,
2. στη δικτύωση των φορέων και υπηρεσιών υγείας που δραστηριοποιούνται στον τομέα της αγωγής και φροντίδας υγείας ασθενών με διαβήτη,
3. στην εκπαίδευση και επιμόρφωση ασθενών και γενικών/ειδικών ομάδων του πληθυσμού,
4. στο σχεδιασμό και την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου μηχανισμού εκπαίδευσης ασθενών στο πεδίο της αυτοφροντίδας και μακροχρόνιας φροντίδας υγείας με τη χρήση νέων τεχνολογιών.

Ο προϋπολογισμός της πράξης είναι 232.700,00€.

Δυνητικός δικαιούχος είναι η Πανελλήνια Ομοσπονδία Σωματείων – Συλλόγων Ατόμων με Σακχαρώδη Διαβήτη (Π.Ο.Σ.Σ.Α.Σ.ΔΙΑ).

2. Στο διατακτικό της πρόσκλησης προτείνεται να προστεθεί το με αρ. πρωτ. 115150/ΕΥΚΕ 4023/2-11-2016 έγγραφο με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων.

Στο σώμα της πρόσκλησης θα πρέπει να προστεθούν:

Α) στο κεφάλαιο 3 που αναφέρεται στα «οικονομικά στοιχεία» του σχεδίου της πρόσκλησης

- Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Notion of Aid , 2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την κατασκευή των σχετικών υποδομών για την παροχή της εν λόγω υπηρεσίας σε ηλικιωμένα άτομα που χρήζουν κοινωνικής πρόνοιας και υποστήριξης δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων.
- Έργα που αφορούν στην οικονομική και εμπορική εκμετάλλευση των προϊόντων/υπηρεσιών ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και εξετάζονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων (ΥΓΟΣ, De Minimis κλπ). Στις περιπτώσεις που τελικά κριθεί ότι η προτεινόμενη δράση ή τμήμα δράσης εμπίπτει στο ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέχρι του ύψους της έντασης ενίσχυσης που προσδιορίζεται μέσω της χρήσης του κανονισμού de minimis, ή της αντιστάθμισης που προσδιορίζεται στην Έκθεση τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ.
- Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση της κρατικής ενίσχυσης (όταν γίνεται χρήση de Minimis 1407/2013) το ποσό που υπολείπεται της εγκεκριμένης συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης σε σχέση με το συνολικό κόστος του έργου, καλύπτεται από ίδιους πόρους του δικαιούχου.

Β) στο κεφάλαιο 4 που αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών:

- Σε περίπτωση που μια πράξη εξετάζεται στο πλαίσιο της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (NoA, 2016/C 262/01), προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν στοιχεία τα οποία διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση του έργου δεν απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό ή να έχει επιπτώσεις στις συναλλαγές εντός της «κοινής αγοράς» ή ότι η δράση δεν αποτελεί οικονομική δραστηριότητα ή ότι το έργο έγκειται σε κρατική δικαιοδοσία (Public Remit).

3. Σύμφωνα με το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ: Ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως.

Από τη νομολογία προκύπτει ότι, στο πλαίσιο της εφαρμογής των σχετικών με τον ανταγωνισμό διατάξεων του δικαίου της Ένωσης, η έννοια της επιχείρησης περιλαμβάνει κάθε φορέα ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα, ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος που τον διέπει και του τρόπου χρηματοδότησής του, του κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα του. Υπενθυμίζεται επίσης ότι, κατά πάγια νομολογία, ως οικονομική νοείται κάθε δραστηριότητα η οποία συνίσταται στην προσφορά αγαθών ή υπηρεσιών σε ορισμένη αγορά. Έτσι, ενδέχεται και το ίδιο το Δημόσιο ή ένας κρατικός φορέας να ενεργεί ως επιχείρηση. Η απάντηση στο ερώτημα εάν υφίσταται μια αγορά για ορισμένα αγαθά και υπηρεσίες εξαρτάται από τον τρόπο με τον οποίο οι υπηρεσίες αυτές οργανώνονται σε κάθε κράτος μέλος. Αντιθέτως, δεν έχουν οικονομικό χαρακτήρα, ο οποίος θα δικαιολογούσε την εφαρμογή των σχετικών με τον ανταγωνισμό κανόνων της Συνθήκης ΛΕΕ, οι δραστηριότητες που συναρτώνται με την άσκηση προνομίων δημόσιας εξουσίας.

Εάν δεν υφίσταται η έννοια της επιχείρησης, ως ανωτέρω, δεν υφίσταται κρατική ενίσχυση.

4. Οι ενέργειες που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της υπό εξέταση Πρόσκλησης δύναται να αποτελούν οικονομική δραστηριότητα (υπό προϋποθέσεις που θα αποσαφηνιστούν μετά την υποβολή των προτάσεων) και σε αυτή την περίπτωση θα αξιολογηθούν υπό τους όρους, προϋποθέσεις και κριτήρια που διέπουν το άρθρο 106 της ΣΛΕΕ με την εργαλειοθήκη της δέσμης ΥΓΟΣ που έχει εκδώσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

- Σε περίπτωση που το έργο κριθεί υπό τις διατάξεις του *"Notion of Aid"*, συνιστάται η τήρηση χωριστού λογαριασμού, ώστε να αποκλείεται κάθε ενδεχόμενη χρήση του ποσού που δίδεται στον δικαιούχο για την κάλυψη άλλων δαπανών, πλην αυτών που αφορούν ειδικά τη συγκεκριμένη δράση (παρ. 212 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01) προκειμένου να αποκλειστεί η σταυροειδής επιδότηση ή η μη επιλεξιμότητα δαπανών.

5. Μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την πλήρωση του κριτηρίου συμβατότητας με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ. αριθμ. πρωτ. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές.

Είναι συνεπώς αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ και να τηρούνται στο φυσικό φάκελο του έργου. Η με αρ. πρωτ. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ θα πρέπει να μνημονεύεται και στις αποφάσεις ένταξης των έργων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Σε κάθε περίπτωση, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. Πελοποννήσου διατηρεί την δικαιοδοσία ελέγχου της επιλεξιμότητας των δαπανών των υπό αξιολόγηση πράξεων.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

κ.α.α.
ΓΕΝΝΑΙΟΥ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.